

山田みやこの活動報告

令和2年1月24日(金)

市川房枝政治参画フォーラムに参加①

会場 東京婦選会館

2020 予算審議を前に国・地方財政を考える

「消費税増税後の自治体財政—社会保障は充実するのか」

講師 公益財団法人地方自治総合研究所 菅原 敏夫氏

《予算編成過程》

・ 翌年度予算に必要な法改正(3月～6月)

臨時財政対策債(臨財債)は地方財政法第32条5の2により、平成29年度～平成31年度(令和元年度)までの間に限り起こすことができる、とされている。

つまり今後の国会でこの地方財政法の改正が通らない限り、臨財債は発行できない。1月20日通常国会が開幕、自治体にとっては不可欠な法改正となっているため注意が必要。

・ 予算編成方針(7月～12月)

国は「骨太の改革」が、自治体は「予算編成方針」が7月上旬～12月に示される。

栃木県は「2020年度当初予算編成方針」が2019年10月9日に公表されている。

・ 決算

5月末の出納整理期間が過ぎると自治体の決算調整が本格化。決算は予算の前提なので決算を見ていく必要がある。

「決算見込み」を6・7月に公表する必要がある。決算カードは7月半ばに市は県に提出している。

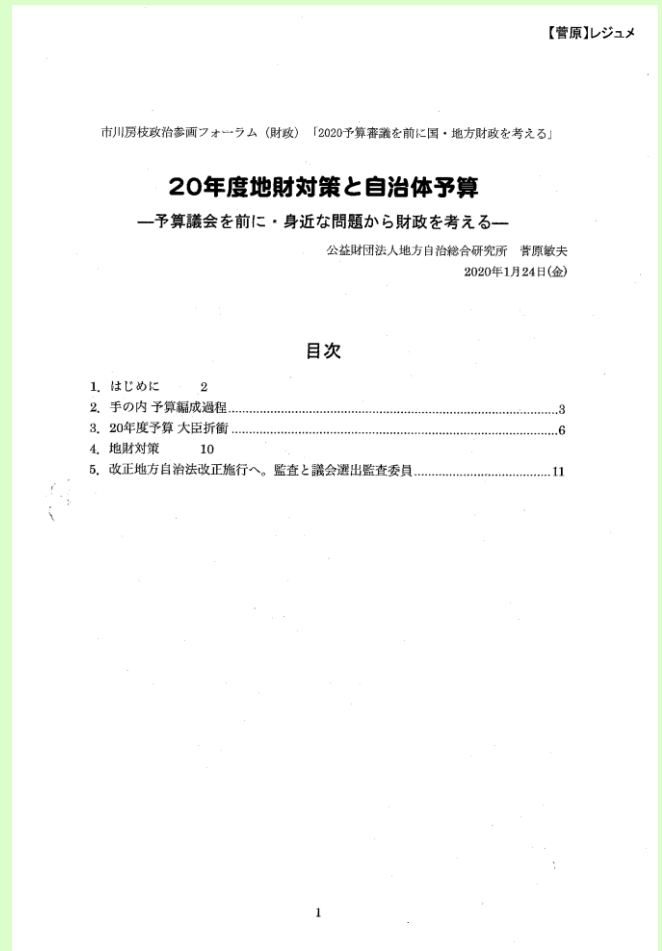
・ 9月議会と補正予算(9月)

9月議会には決算と補正予算もかけられることが多い。年度途中でやむを得ない補正もあるが、意図的に補正予算に回されるものや、本予算の先取りで既成事実化を図るものではないかと疑いを持たれるものもある。債務負担行為など。

・ 予算要求の見積、概算要求の公表(8月～12月)

国の予算は7月末の概算要求基準閣議了解に従って、各府省が8月末までに予算原案を財務省に提出する。

栃木県では翌年1月に各部局による会派への説明があり、その後会派からの予算・政策要望の提出がある。



- ・与党税制改を大綱(12月)

国の予算の場合、政府予算案決定の前に「税制改正大綱」が与党によって決定される。(各与党税制調査会)各層は与党にお願いをしなければならない、役所ではない。

「租税特別措置法」を作り、国会で通す。極めて政治的な過程だ。昨年12月12日に決定され、全部で117ページもある。

- ・大臣折衝(12月)

政府予算の最終決定は財務大臣と総務大臣との折衝によって決まる。各大臣の記者会見で公表となる。

- ・地財対策(12月)

政府予算案の発表と同時に総務省が地方財政対策(地財対策)を公表する。地方税制、補助金、交付税は政府予算案で決まってしまうので自治体は独自に予算編成は出来ない。

- ・留意事項(1月)

かつては「内かん」と呼ばれた総務省文章が、全国の都道府県・政令市の財政担当者を集めた会議で配布される。今年は1月24日「留意事項」と呼ばれる文章が公表される。配布資料は計25。



《2020年度予算 大臣折衝》

2019年12月18日 高市総務大臣予算折衝・地方財政対策の記者会見。

- ・一般財源総額の確保

前年度を0.7兆円上回る63.4兆円。地方交付税総額は前年度を0.4兆円上回る16.6兆円。

- ・臨時財政対策債の抑制

前年度から0.1兆円減の3.1兆円。

- ・地域社会再生事業費(仮称)の創設

地方法人課税の偏在是正措置として(東京都から取り上げた)地方団体が地域社会の維持・再生に取り組むための0.4兆円を計上。

- ・緊急浚渫推進事業費(仮称)の創設

台風19号災害から防災・減災対策としての0.1兆円を計上。

- ・災害防止、国土保全の機能強化

森林整備を一層推進するための地方公共団体金融機構の国庫債権金利変動準備金を5年間で2,300億円活用。また森林環境譲与税を前年度の200億円から400億円に倍増。都道府県が技術職員の増員を図り技術職員不足の市町村を支援するとともに、大規模災害発生時の中長期派遣要員を確保するために地方財政措置を講ずる。

- ・予算重要項目

「ローカル5G」実現に向けて36.2億円確保。

「グローバル量子暗号通信網」実現に向けて14.4億円確保。

- ・会計年度任用職員の財源

新たに期末手当を支給。1,700億円を交付税として増額計上。

《改正地方自治法改正施行へ、監査と議会選出監査委員》

監査制度と内部統制の仕組みが大改正される。2020年4月1日施行。地方自治法等の一部改正により、

①内部統制に関する方針の策定

都道府県・政令都市の長は内部統制に関する指針を定め、体制準備する。長は会計年度、内部統制評価報告書を作成し、議会に提出する。

②監査制度の充実強化

監査委員が監査を行うにあたり、監査基準を監査委員が定め公表する。

以上、国の予算案から自治体の予算を3月議会にて議論する。質問の材料として多くの項目がある。